



Bogotá, D.C.

170

Doctora:

LIZ YADIRA MONROY DELGADO

Secretaria

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

Concejo de Bogotá, D.C.

[comision\\_tercera@concejobogota.gov.co](mailto:comision_tercera@concejobogota.gov.co)

Calle 36 No. 28A - 41

Bogotá, D.C.

**Datos Notificación**

Nombres/Apellidos: \_\_\_\_\_

No Identificación: \_\_\_\_\_

Fecha y Hora: \_\_\_\_\_

**Nota:** Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

**CONCEJO DE BOGOTÁ 24-02-2025 11:15:48**

2025ER4743 O 1 Fol:1 Anex:0

**ORIGEN:** % SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/JUAN BELLO GONZALEZ

**DESTINO:** COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

**ASUNTO:** COMENTARIOS 1D PA 008-2025

**OBS:** ---

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital, para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 008 de 2025.

Respetada secretaria:

De conformidad con lo señalado en el capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores, Desarrollo Económico (Coordinador) Gestión Jurídica y Hacienda a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate con relación con el proyecto de acuerdo No. 008 de 2025, *“Por medio del cual se promueven y fortalecen los negocios locales, emprendimientos y mipymes pertenecientes al sector de estética, belleza y peluquerías en el distrito”*

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades mencionadas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada a pesar de advertir una no competencia del sector Jurídica Distrital, sería ***viable condicionada*** en el evento de atender las modificaciones sugeridas en los comentarios por el sector coordinador Desarrollo Económico.

No obstante, lo anterior, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 1702.

Cordialmente,



JUAN BELLO GONZÁLEZ

Dirección de Relaciones Políticas

[juans.bellog@gobiernobogota.gov.co](mailto:juans.bellog@gobiernobogota.gov.co)

Anexos: Uno (Trece(13) folios) en formato \*.pdf).

Copias: Julián Rodríguez Sastoque (Autor) Juan David Quintero Rubio (Coordinador) y Donka Atanassova Iakimova (Ponente)

Proyectó: Laura Camila Gálvez Trujillo - Profesional Universitaria Contratista DRP

Revisó: Viviana Turriago Mejía - Profesional Universitaria DRP

Aprobó: Julián Arévalo Pedraza - Profesional Especializado Contratista DRP

Bogotá, D.C.,



2025EE0000470

Doctor  
**JUAN BELLO GONZÁLEZ**  
Director de Relaciones Políticas  
Secretaría Distrital de Gobierno  
[radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)  
Calle 11 No. 8ª-17  
Ciudad.

**Asunto:** Comentarios para primer debate Proyecto Acuerdo No. 008 de 2025.  
**Radicado SDG:** 2025170009461.

Respetado doctor Bello,

De manera atenta y de conformidad con el procedimiento establecido por el Decreto Distrital No. 438 de 2019, y como cabeza del Sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo, me permito remitir comentarios para el primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 008 de 2025, *"Por medio del cual se promueven y fortalecen los negocios locales, emprendimientos y mipymes pertenecientes al sector de estética, belleza y peluquerías en el distrito"*.

Cordialmente,

  
**MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE**  
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

Con copia: Secretaría Distrital de Hacienda: [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)

|         | NOMBRE – CARGO – CONTRATO  | FIRMA |
|---------|--|-------|
| Elaboró | Lina Mercedes Benito Revollo Royelt / Contratista Despacho                 | LMBR  |
| Revisó  | Consuelo Quiñones Camargo / Contratista Despacho                           | CQC   |
| Revisó  | Gustavo Enrique Silva Hurtado / Profesional Especializado Oficina Jurídica | ESH   |
| Aprobó  | María del Pilar López Uribe / Secretaria Distrital de Desarrollo Económico | MPLU  |

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:  
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.  
Oficinas Administrativas:  
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.  
Teléfonos: 3693777  
[www.desarrolloeconomico.gov.co](http://www.desarrolloeconomico.gov.co)  
Información: Línea 195

GD-P3-F19\_V12

  
**BOGOTÁ**

En 447



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO  
ECONÓMICO

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** DESARROLLO ECONÓMICO, INDUSTRIA Y TURISMO.

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** SECRETARIA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONÓMICO E INSTITUTO PARA LA ECONOMÍA SOCIAL- IPES.

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 008 **AÑO:** 2025

**1er debate**     X    , **2do debate**                     

### TÍTULO DEL PROYECTO

*"Por medio del cual se promueven y fortalecen los negocios locales, emprendimientos y mipymes pertenecientes al sector de estética, belleza y peluquerías en el distrito"*

### AUTOR (ES)

H.C. Julián David Rodríguez Sastoque- Partido Alianza Verde.

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Promover y fortalecer los negocios locales, emprendimientos y las micro, pequeñas y medianas empresas MIPYMES que ofrecen bienes y/o servicios dirigidos al sector de belleza, peluquerías y estética en el Distrito Capital de Bogotá, por medio de incentivos y estrategias que fomenten la colaboración interinstitucional, el desarrollo económico, capacitación especializada e innovación en este sector.

### COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

El Concejo de Bogotá, tiene competencia con base en lo consagrado por el artículo 313 de la Constitución Política, el cual establece entre las competencias de los Concejos Municipales la de: *"1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio"*.

Por su parte, el Decreto Ley 1421 de 1993, en su artículo 12, establece que le corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley: *"1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito"*.

Del mismo modo, el artículo 13 de la citada norma establece: *"Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el Alcalde Mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas"*.

### ES COMPETENTE

Si     X     No              Competencia Parcial                     

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:  
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.  
Oficinas Administrativas:  
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.  
Teléfonos: 3693777  
[www.desarrolloeconomico.gov.co](http://www.desarrolloeconomico.gov.co)  
Información: Línea 195

## ANÁLISIS JURÍDICO

De acuerdo con lo establecido en el artículo 1° del Decreto Distrital 437 de 2016, el objeto de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico «es orientar y liderar la formulación de políticas de Desarrollo Económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo del Distrito Capital, que conlleve a la creación o revitalización de empresas, y a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en el Distrito Capital.»

A su vez, el artículo 2 del Decreto 437 de 2016 establece entre otras funciones a cargo de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, las descritas en los literales "(...) i. Formular, orientar y coordinar la política para la creación de instrumentos que permitan el incremento y la mejora de competencias y capacidades para la generación de ingresos en el sector informal de la economía de la ciudad, con miras a facilitar su inclusión en la vida económica, el desarrollo de condiciones que les garanticen su autonomía económica y el mejoramiento progresivo del nivel de vida. j. Formular, orientar y coordinar políticas de incentivos para propiciar y consolidar la asociación productiva y solidaria de los grupos económicamente excluidos. (...).

Así las cosas, una vez revisado el contenido del proyecto de Acuerdo 008 de 2025, y atendiendo las funciones de la secretaria Distrital de Desarrollo Económico en el marco del Decreto 437 de 2016, **el asunto sometido a comentarios es competencia de la entidad.**

## ANÁLISIS TÉCNICO

### SECRETARÍA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONÓMICO:

El Decreto 437 de 2016 "Por el cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico", establece que la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico es un organismo del Sector Central con autonomía administrativa y financiera que tiene por objeto orientar y liderar la formulación de políticas de Desarrollo Económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo del Distrito Capital, que conlleve a la creación o revitalización de empresas, y a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en el Distrito Capital.

Hecha la anterior precisión, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, a través de la Dirección de Desarrollo Empresarial y Empleo, genera los siguientes comentarios frente a la iniciativa que se estudia:

**"ARTÍCULO 1°. OBJETO.** Promover y fortalecer los negocios locales, emprendimientos y las micro, pequeñas y medianas empresas MIPYMES que ofrecen bienes y/o servicios dirigidos al sector de belleza, peluquerías y estética en el Distrito Capital de Bogotá, por medio de incentivos y estrategias que fomenten la colaboración interinstitucional, el desarrollo económico, capacitación especializada e innovación en este sector".

En relación con el artículo 1, este se encuentra acorde con nuestras funciones y competencias debido a que la Secretaría desarrolla estrategias y acciones proyectadas de forma transversal e

incluyente para todo tipo de población, incluidos los emprendimientos pertenecientes al sector de belleza y estética. Así, aunque no es posible formular iniciativas dirigidas a un sector específico, tal como se establece en el objeto de la presente iniciativa, los emprendimientos pertenecientes al sector de belleza y estética podrán ser fortalecidos a través de nuestra oferta transversal, que incluye los programas: Academia Bogotá Productiva, la Academia Financiera, Hecho en Bogotá, los programas de Fondeo Empresarial y de formalización empresarial.

**ARTÍCULO 3º PROMOCIÓN DE FERIAS DE EMPRENDIMIENTO Y COMPRA LOCAL.** La administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, en coordinación con las alcaldías locales, propenderá por ofrecer a los negocios locales, emprendimientos y MIPYMES pertenecientes al sector de belleza, peluquerías y estética, los espacios necesarios para la realización periódica de ferias, actividades, eventos y ruedas de negocio para promocionar y vender sus productos y servicios. Así mismo, agilizará y optimizará los trámites para la obtención de los permisos para este fin.

*Parágrafo 1.* La Administración Distrital propenderá por desarrollar al menos una (1) feria distrital al año, destinadas a emprendimientos y MIPYMES que ofertan bienes y/o servicios dirigidos al sector de belleza, peluquerías y estética en el Distrito Capital de Bogotá, a diferencia de las desarrolladas en las localidades.

*Parágrafo 2.* Con el fin de fomentar la inclusión social y la equidad, la Administración Distrital priorizará la participación en estas ferias y eventos de emprendimientos liderados por madres cabeza de hogar. Además, establecerá incentivos específicos y asesorías personalizadas para apoyar el desarrollo y fortalecimiento de estos proyectos, promoviendo su sostenibilidad económica y su impacto positivo en la sociedad.

Como se mencionó previamente, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico desarrolla la estrategia *Hecho en Bogotá* la cual impacta a todo tipo de población y sector económico a través de los espacios de intermediación empresarial que ofrece, como vitrinas presenciales, digitales, ruedas de negocios, ferias y mercados externos, donde los negocios locales pueden promover su marca y sus productos a cero costo.

De manera complementaria, se realiza un fortalecimiento específico en competencias necesarias para que los negocios locales adquieran las habilidades indispensables para conectarse con sus nichos de mercado acceder a nuevos canales de comercialización.

En cuanto a la frase "*Así mismo, agilizará y optimizará los trámites para la obtención de los permisos para este fin*", es pertinente resaltar que, la ciudad cuenta con un marco regulatorio del aprovechamiento económico contenido en el Decreto Distrital 315 de 2024 "*Por medio del cual se reglamentan los artículos 147 y 549 del Decreto Distrital 555 de 2021, en lo que tiene que ver con el aprovechamiento económico del espacio público y la explotación económica de la infraestructura pública en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones*".

De acuerdo con la citada norma, existen dos tipos de entidades que intervienen para realizar uso y aprovechamiento económico del espacio público a saber:

- **Entidades Gestoras del Aprovechamiento del Espacio Público:** Encargadas de emitir las autorizaciones para el desarrollo de actividades con y sin aprovechamiento económico en el espacio público.
- **Entidades Administradoras del Aprovechamiento Público:** Responsables de definir la disponibilidad de los espacios públicos a su cargo para la realización de actividades, de acuerdo con las solicitudes presentadas por las entidades gestoras.

Es así como, de conformidad con el artículo 17 del Decreto Distrital 315 de 2024, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico es entidad gestora, entre otras actividades, de la siguiente:

**Exhibiciones comerciales:** "Espacios comerciales temporales a través de los cuales se promueve el intercambio de bienes y servicios de forma temporal con la finalidad de llevar a cabo ferias gastronómicas, ferias textiles, ferias mercantiles, ferias escolares, exhibición de objetos de innovación y tecnología o montajes de gran formato.

Téngase en cuenta que, estas dos últimas actividades no implican aprovechamiento económico del espacio público bajo la actividad publicidad exterior visual en mobiliario urbano, pues su instalación no constituye la utilización de medios de comunicación cuyo fin sea comercial, cívico, cultural, político, institucional o informativo.

Las Exhibiciones Comerciales podrán ser organizadas por los expositores participantes o a través de una persona natural o jurídica que sirve de intermediario entre el Gestor y un grupo de expositores participantes, con el propósito de estimular el crecimiento del mercado en la ciudad. Todo expositor que participe en una Exhibición Comercial deberá contar como mínimo con registro mercantil vigente."

Por lo anterior, para realizar una exhibición comercial, se deberá cumplir lo dispuesto en el respectivo protocolo, esto es, el documento que establece los criterios, garantías, procedimientos, condiciones, fórmulas de retribución y duración, entre otros aspectos, aplicables a las autorizaciones de aprovechamiento económico, según la particularidad de cada una de las actividades en los distintos elementos y componentes del espacio público, que en todo caso deberá provenir de petición de parte.

Así las cosas, manifestamos que todo aprovechamiento económico en el espacio público es temporal y deberá contar con la respectiva aprobación por parte de la entidad gestora, quien determinará los horarios, el mobiliario urbano, los compromisos y responsabilidades, así como los correspondientes permisos sanitarios a cargo de la entidad competente. Del mismo modo deberá ser previamente autorizada por la entidad distrital que administra el respectivo espacio público.

De ahí que, la ocupación del espacio público realizada por esta entidad en el marco de la estrategia *Hecho en Bogotá* sea de carácter temporal, depende de la disponibilidad presupuestal, de los conceptos que emita el administrador de los espacios públicos para su ocupación y de las alianzas estratégicas necesarias para su ejecución.

De otra parte, no se considera viable lo dispuesto en los párrafos 1 y 2 del artículo 3°, ya que **las ferias comerciales institucionales de la estrategia Hecho en Bogotá son transversales e**

**incluyentes.** En los espacios de intermediación empresarial se involucra todo tipo de población y a diversos sectores económicos y productivos, abarcando una amplia gama de actividades económicas, en las que pueden participar los negocios locales del sector belleza y los emprendimientos liderados por madres cabeza de hogar.

**ARTÍCULO 4º. CAPACITACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA.** *La Administración Distrital, en articulación con instituciones de educación técnica y superior, el sector privado y las entidades del Orden Nacional y Distrital, implementará una oferta de capacitación dirigida al sector de belleza, peluquerías y estética, incluyendo establecimientos de producción, comercio, negocios locales, emprendimientos y MIPYMES. Esta oferta incluirá orientación en temas como: Tendencias e innovación en el sector, E-commerce y estrategias de marketing digital, atención al cliente y experiencia del usuario, requisitos y trámites de formalización, gestión administrativa y financiera, orientación jurídica, dependiendo de lo requerido por el público objetivo. Adicionalmente, la Administración Distrital propenderá por aunar esfuerzos con la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB) y su red de apoyo empresarial para brindar, de forma gratuita, servicios presenciales y virtuales de asistencia técnica, jurídica, diseño de marca, entre otros. Estos servicios estarán dirigidos a emprendedores y empresarios del sector de belleza y estética, (clúster de cosméticos y bienestar) con el propósito de apoyar su constitución, formalización y fortalecimiento, promoviendo su sostenibilidad y crecimiento en el mercado.*

*Parágrafo. Con el fin de fomentar la inclusión social y la equidad, la Administración Distrital garantizará que esta oferta de capacitación y asistencia técnica priorice a las madres cabeza de hogar que lideren o formen parte de negocios locales, emprendimientos y MIPYMES del sector.*

*Además, se diseñarán programas específicos que respondan a las necesidades de estos grupos, asegurando su participación y su empoderamiento económico en el sector.*

Se reitera que, los programas de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico son transversales e incluyentes, por lo cual **sus programas y estrategias están diseñados para todos los habitantes de Bogotá y no están dirigidos a un sector específico.** La Secretaría puede adoptar estrategias de inclusión bajo el énfasis poblacional, a través de programas con enfoque afirmativo, especial o diferencial en atención a las necesidades de algún segmento en específico; tal como se aborda la población de mujeres, jóvenes, adultos mayores, trans, LGTBI, afrodescendientes, negras, raizales y palenqueras ANRP

Por lo anterior, en lo que respecta a la frase "*Además, se diseñarán programas específicos que respondan a las necesidades de estos grupos, asegurando su participación y su empoderamiento económico en el sector.*", la **Secretaría considera no viable su adopción, pues, diseñar e implementar nuevos programas para un grupo específico, no solo implica la vulneración del principio de igualdad y universalidad propio de nuestra oferta, sino también, un esfuerzo adicional de recursos los cuales no están contemplados en el proyecto de inversión bajo el cual se desarrollan los programas o estrategias que dan cumplimiento a las metas asignadas a esta subdirección.**

Ahora bien, respecto a la formalización de los negocios, de acuerdo con lo referido en el artículo 1°, la entidad cuenta con un programa de orientación hacia la formalización empresarial, en el que se propende por una efectiva articulación con las entidades del ecosistema para el logro de los objetivos relacionados con la formalización de los negocios de la ciudad. Por lo anterior, **no es viable el artículo tal como está planteado, puesto que las instituciones de educación técnica y superior no hacen parte de las entidades que formalizan a los negocios de la ciudad.**

Puesto que ya existe una oferta de capacitación sobre el proceso de formalización empresarial, **se apoyará la capacitación o acompañamiento de negocios locales bogotanos con la oferta existente para temas de formalización empresarial a través de la Academia Bogotá Productiva.**

De otra parte, es importante precisar que la Secretaría no brinda orientación en temáticas específicas como *"Tendencias e innovación en el sector y orientación jurídica"*. Brindamos orientación en habilidades generales que todo emprendedor necesita adquirir. Es así como, a través de los módulos de formación del programa Academia Bogotá Productiva, se abordan temas relacionados con E-commerce y estrategias de marketing digital, atención al cliente, orientación a la formalización y formación en habilidades administrativas y financieras, entre otros.

**"ARTÍCULO 5°. OTORGAMIENTO DE INCENTIVOS PARA EL SECTOR.** La Administración Distrital, en cabeza de las entidades competentes, diseñará e implementará de forma permanente planes, programas, proyectos y estrategias que apoyen a los negocios locales, emprendimientos y MIPYMES del sector de belleza, peluquerías y estética en el Distrito Capital de Bogotá. Estas acciones buscarán facilitar su acceso a créditos, capital semilla, talento local, fomento a la sostenibilidad, entre otros. Lo anterior se llevará a cabo respetando los principios de responsabilidad fiscal y disponibilidad financiera del Distrito Capital."

Los incentivos propuestos ya son abordados por la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico a través de la Subdirección de Financiamiento e Inclusión Financiera, en el marco de su misionalidad; el beneficio de las micro, pequeñas y medianas empresas, se cumple a través de *Líneas de Crédito Blando* que diseña y pone en marcha, a partir de programas de Fondeo Empresarial que forman parte de los mecanismos de financiamiento que facilitan el acceso al crédito formal con el propósito de ofrecer oportunidades de solvencia para capital de trabajo, sustitución de pasivos o modernización.

Por regla general, estas estrategias son estructuradas y ejecutadas a partir de Convenios Interadministrativos con entidades de fomento como Bancóldex y el Fondo Nacional de Garantías, quienes, a través de sus entidades financieras asociadas, ponen a disposición de los micronegocios dichos mecanismos con condiciones diferenciales de tasa y plazo. En esta misma línea, también se promueven créditos con tasa compensada a través de entidades financieras de primer piso; sin embargo, los mecanismos de Capital Semilla no obran dentro de las estrategias a su cargo.



Dicho todo lo anterior, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, a través de la Dirección de Desarrollo Empresarial y Empleo, en el marco de sus funciones y competencias, apoyará la presente iniciativa mediante los programas vigentes a la fecha de sanción de este Proyecto de Acuerdo, siempre y cuando, se atiendan los comentarios y/o modificaciones al articulado.

#### COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico sugiere la modificación de los artículos de la siguiente manera:

**ARTÍCULO 1°. OBJETO.** *Promover y fortalecer los negocios locales, emprendimientos y las micro, pequeñas y medianas empresas MIPYMES que ofrecen bienes y/o servicios dirigidos al sector de belleza, peluquerías y estética en el Distrito Capital de Bogotá, por medio de estrategias que fomenten la colaboración interinstitucional, el desarrollo económico, la formación en habilidades y la capacitación especializada e innovación en este sector.*

**ARTÍCULO 3°. DEFINICIONES.** *La administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, propenderá por ofrecer a los negocios locales, emprendimientos y MIPYMES pertenecientes al sector de belleza, peluquerías y estética, los espacios necesarios para la realización de ferias, actividades, eventos y ruedas de negocio para promocionar y vender sus productos y servicios a través de la oferta institucional y/o estrategias vigentes.*

**ARTÍCULO 4°. CAPACITACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA** *La Administración Distrital brindará asistencia técnica y fortalecerá las capacidades empresariales, a establecimientos de producción, comercio, negocios locales, emprendimientos y MIPYMES del sector belleza, peluquerías y estética.*

**Parágrafo:** *la Administración Distrital propenderá por aunar esfuerzos con la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB) y su red de apoyo empresarial para fortalecer a emprendedores y empresarios del sector de belleza y estética, (clúster de cosméticos y bienestar).*

#### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si ☐ No ☒

**VALORACIÓN DEL GASTO.** En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si ☐ No ☐ NA ☒

#### VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable \_\_\_\_\_

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado \_\_X\_\_

No Viable \_\_\_\_\_

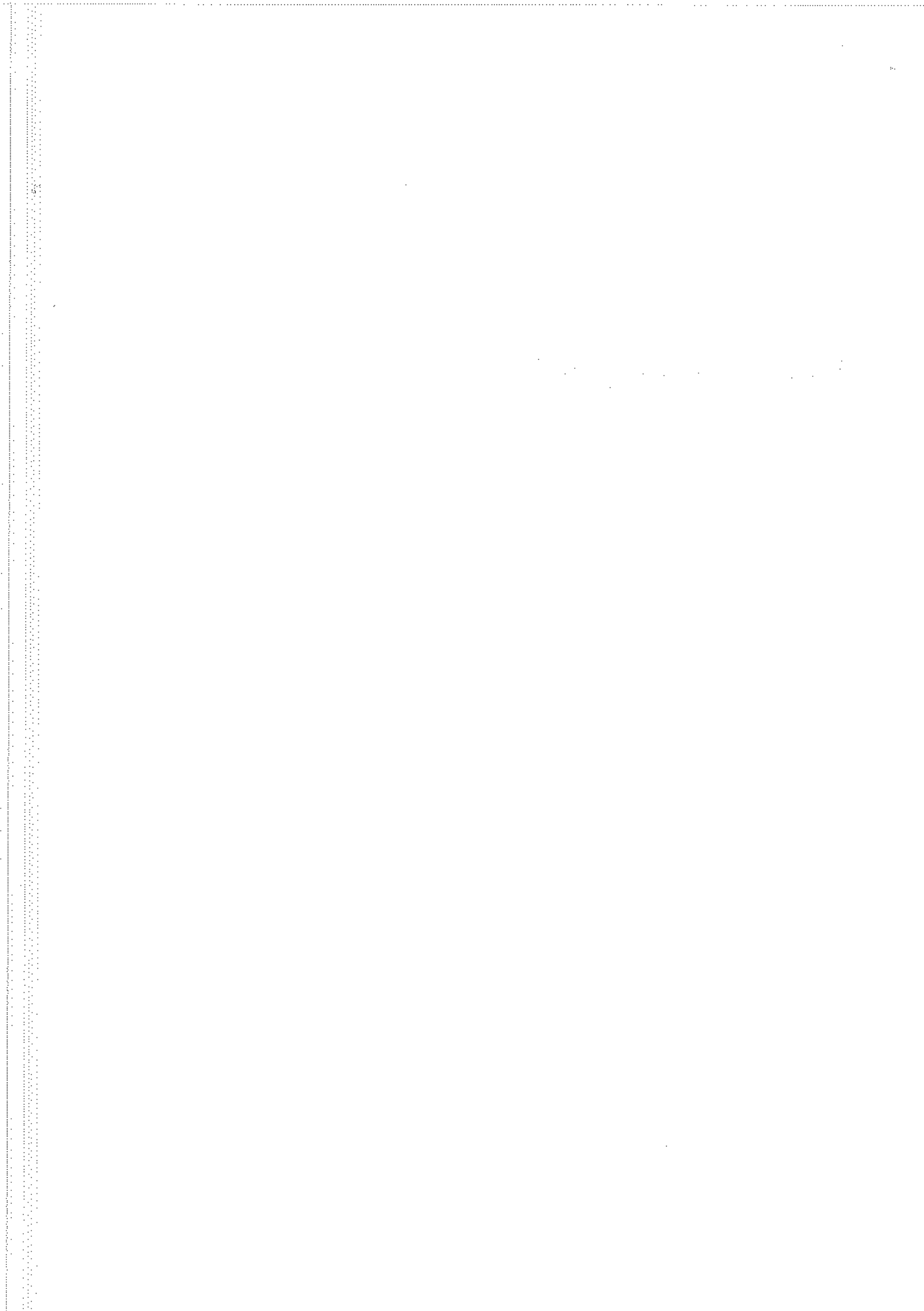
Cordialmente,

  
**MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE**  
Secretaría Distrital de Desarrollo Económico

| NOMBRE - CARGO - CONTRATO |  | FIRMA         |
|---------------------------|--|---------------|
| Elaboró                   | Carlos Francisco Torres/ Jefe Oficina Jurídica                             | 2025IE0001146 |
| Elaboró                   | Guillermo Alarcón Plata/ Director de Desarrollo Empresarial y Empleo       | 2025IE0001310 |
| Consolidó                 | Lina Mercedes Benito Revollo Royett / Contratista Despacho                 | LMBR          |
| Revisó                    | Consuelo Quiñones Camargo / Contratista Despacho                           | CQC           |
| Revisó                    | Gustavo Enrique Silva Hurtado / Profesional Especializado Oficina Jurídica | ESH           |
| Aprobó                    | María del Pilar López Uribe / Secretaria Distrital de Desarrollo Económico | MPLU          |

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:  
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.  
Oficinas Administrativas:  
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.  
Teléfonos: 3693777  
[www.desarrolloeconomico.gov.co](http://www.desarrolloeconomico.gov.co)  
Información: Línea 195

GD-P3-F19\_V12



2310460

Bogotá D.C.,

Doctor  
**JUAN BELLO GONZÁLEZ**  
Director de Relaciones Políticas  
Secretaría Distrital de Gobierno  
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co  
Calle 11 N° 8-17  
Bogotá D.C.

SECRETARIA JURIDICA - ALCALDIA  
MAYOR DE BOGOTA

Rad. No 2-2025-1079



Fecha: 04/02/2025 11:16:46

Destino: SECRETARIA DISTRITAL DE  
GOBIERNO - DIRECTOR DE

Copia: S

Anexos: 5 FOLIOS

Secretaría de Gobierno Distrital  
**R No. 2025-421-031632-2**  
2025-02-05 08:21 - Folios: 1 Anexos: 5  
Destino: DIRECCION DE RELACIONES F  
Rem/D: SECRETARIA JURIDICA DISTR



**Asunto:** Respuesta al oficio con Radicado N° 20251700009471 Solicitud de pronunciamiento primer debate al Proyecto de Acuerdo N° 008 de 2025. Radicado N° 1-2025-524.

Respetado doctor Bello:

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, mediante el cual solita la emisión de comentarios para primer debate del proyecto de acuerdo N° 008 de 2025 *“Por medio del cual se promueven y fortalecen los negocios locales, emprendimientos y mipymes pertenecientes al sector de estética, belleza y peluquerías en el distrito”*.

Al respecto, se realizó el pronunciamiento requerido en el formato establecido para el efecto, el cual se adjunta al presente oficio, de conformidad con lo previsto en el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

Atentamente,

**ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ**  
Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

c.c. Dra Ana María Cadena - Secretaria Distrital de Hacienda - Carrera 30 N° 25-90 – correo electrónico: [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co) – Anexos: Copia del pronunciamiento en cinco (5) folios.

**Anexos: Copia del pronunciamiento en cinco (5) folios.**

Proyectó: Carlos Julio Ramírez Muñoz – Profesional Universitario – DDDAN de la SJD  
Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz – Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos – SJD

**Carrera 8 No. 10 - 65**  
**Código Postal: 111711**  
**Tel: 3813000**  
**[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)**  
**Info: Línea 195**



## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión Jurídica

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 008 AÑO: 2025

### TÍTULO DEL PROYECTO

*"Por medio del cual se promueven y fortalecen los negocios locales, emprendimientos y MIPYMES pertenecientes al sector de estética, belleza y peluquerías en el Distrito y se dictan otras disposiciones".*

### AUTOR (ES)

Julián David Rodríguez Sastoque – Partido Alianza Verde.

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

De acuerdo con el artículo 1° de la iniciativa su objeto es: *"Promover y fortalecer los negocios locales, emprendimientos y las micro, pequeñas y medianas empresas MIPYMES que ofrecen bienes y/o servicios dirigidos al sector de belleza, peluquerías y estética en el Distrito Capital de Bogotá, por medio de incentivos y estrategias que fomenten la colaboración interinstitucional, el desarrollo económico, capacitación especializada e innovación en este sector".*

### COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

#### ES COMPETENTE

SÍ \_\_\_ NO X\_\_\_

El Concejo de Bogotá no es competente para tramitar la iniciativa promovida, como quiera que no se enmarca dentro de las atribuciones definidas en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, toda vez que aun cuando se alude a la fijación de lineamientos (Artículos 2 al 8), aquellos no son de carácter general, impersonal y/o abstracto. Además, en su articulado, si bien a veces se refiere de manera abstracta a la administración distrital y, en otras a la Secretaría de Desarrollo Económico, como responsables de las obligaciones de hacer, claramente termina imponiendo funciones y acciones específicas que desnaturalizan su misionalidad operativa, no solo preceptuando "el qué hacer", sino también el "cómo hacer".

Todo lo anterior, va en contravía y desborda lo establecido por mandato constitucional, en el numeral 3° del artículo 315, según el cual, le corresponde al Alcalde Mayor de Bogotá: *"Dirigir la acción administrativa del municipio, así como asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo.."*, en concordancia con las atribuciones definidas en cabeza del Alcalde Mayor en el artículo 38 numerales 3 y 6. Igualmente, porque si bien el

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL

CO21/962806

Concejo tiene la competencia para determinar la estructura general de la Administración Central y las funciones básicas de sus entidades, para su ejercicio requiere de la iniciativa del Alcalde Mayor, conforme los argumentos que se expondrán en el acápite del análisis jurídico.

## ANÁLISIS JURÍDICO

La viabilidad jurídica del Proyecto de Acuerdo 008 de 2025, se realiza bajo el análisis de los siguientes aspectos: 1.) Marco normativo aplicable; 2.) Consideraciones sobre el articulado; 3.) Racionalización normativa y principio de seguridad jurídica; 4.) Atribuciones Concejo de Bogotá y 5.) Conclusión.

### 1.) Marco normativo aplicable.

#### Constitución Política.

El artículo 287 contempla la autonomía que tienen las entidades territoriales para la gestión de sus intereses, dentro de los límites de la Constitución y la Ley.

Adicionalmente, en su artículo 315 numeral 3º le confiere, entre otras, dentro de las atribuciones al Alcalde: 3. *"Dirigir la acción administrativa del municipio; asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo"*.

#### Normas a nivel nacional.

En consonancia con lo anterior, el numeral 3º del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993 *"Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Bogotá"*, prevé dentro de las atribuciones del Alcalde Mayor: *"Dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, la prestación de los servicios y la construcción de las obras a cargo del Distrito"*.

#### Normas a nivel distrital.

El artículo 45 del Acuerdo Distrital 257 de 2006 *"Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones"* creó, entre otros, el Sector Administrativo de Desarrollo Económico, Industria y Turismo, disponiendo en su artículo 74 que el mencionado Sector tiene la misión de *"(...) crear y promover condiciones que conduzcan a incrementar la capacidad de producción de bienes y servicios en Bogotá, de modo que se garantice un soporte material de las actividades económicas y laborales que permitan procesos productivos, de desarrollo de la iniciativa y de inclusión económica que hagan efectivos los derechos de las personas y viables el avance social y material del Distrito Capital y sus poblaciones, en el marco de la dinámica ciudad región."*

Dentro de las funciones básicas definidas para la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, en el artículo 78 del mencionado Acuerdo Distrital se señalan las siguientes: "a).

*Formular, orientar y coordinar las políticas, planes, programas y proyectos en materia de desarrollo económico y social de Bogotá relacionados con el desarrollo de los sectores productivos de bienes y servicios en un marco de competitividad y de integración creciente de la actividad económica. c). Formular, orientar y coordinar las políticas para la generación de empleo digno e ingresos justos, y estímulo y apoyo al emprendimiento económico y al desarrollo de competencias laborales. En este sentido, participará en la elaboración y ejecución de /a política de generación de empleo y la competitividad de las personas discapacitadas. i). Formular, orientar y coordinar la política para la creación de instrumentos que permitan el incremento y la mejora de competencias y capacidades para la generación de ingresos en el sector informal de la economía de la ciudad, con miras a facilitar su inclusión en la vida económica, el desarrollo de condiciones que les garanticen su autonomía económica y el mejoramiento progresivo del nivel de vida. l). Formular, orientar y coordinar políticas para el desarrollo de microempresas, famiempresas, empresas asociativas y pequeña y mediana empresa. o). Coordinar con /a Secretaría General, la implementación de las estrategias de cooperación y asistencia técnica de carácter internacional dirigidas a mejorar los niveles de competitividad y la generación de economías de escala. p). Formular y orientar la política de ciencia, tecnología e innovación del Distrito Capital, en coordinación con las Secretarías Distritales de Planeación y de Educación”.*

Como consecuencia de lo anterior, la Administración Distrital en cabeza del Alcalde Mayor expidió el Documento CONPES 04 de 2019 “*Por la cual se adopta la Política Pública de Ciencia, Tecnología e Innovación 2019-2038*”, en el que se plantea como uno de los objetivos específicos: “3. *Generar procesos de Innovación Social y Pública que aporten a lograr un Desarrollo Humano Sostenible*” a partir del reconocimiento del papel que deben cumplir la innovación y la tecnología, para atender problemas sociales y ambientales. Bajo este entendido, se tiene previsto que la ciudadanía pueda potenciar su participación desarrollando capacidades y competencias digitales mediante el uso de las TIC en la solución de problemas de la comunidad por medio de los Laboratorios de Innovación Digital del Distrito, en los que se desarrollarán aplicaciones de manera conjunta entre el Distrito y la ciudadanía, incluyendo grupos étnicos y personas con discapacidad. Lo cual se enfoca en brindar capacitación formal y no formal dirigida a la generación de conocimiento asociado a la apropiación de TIC y brindar asesoría en la incorporación de tecnologías a soluciones desarrolladas, entre otros, en sus proyectos productivos, emprendimientos, modelos de negocio y fortalecimiento empresarial en sus diferentes escalas”.

Posteriormente, profirió el Documento CONPES No 025 de 2023, que actualizó lo establecido en el Decreto Distrital 064 de 2011 “*Por el cual se formula la Política Distrital de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C*” en el que dentro de su plan de acción contempla, el desarrollo humano, en el entendido de que todas y todos los habitantes del D.C. son a su vez beneficiarios y agentes motivadores del desarrollo económico y productivo de la Ciudad, para lo cual se tiene previsto entre otros, implementar “(ii) *procesos de formación de competencias empresariales a la medida con aplicación práctica y específica a cada modelo de negocio; (iii) rutas de atención al emprendedor que se ajusten a sus necesidades específicas; (iv) estrategias para promover el acceso efectivo a los procesos de formación de las personas que garanticen su cualificación/recualificación y el fortalecimiento de sus competencias laborales; (v)*

*procesos de fortalecimiento empresarial para la adecuación de la oferta exportable, que incorpore desarrollo de habilidades gerenciales, elementos de innovación y acceso a canales de comercialización internacional”.*

Sea del caso precisar que, las dos políticas públicas adoptadas son lideradas por la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, en el marco de sus competencias.

## 2.) Consideraciones sobre el articulado.

A partir del objeto del proyecto (Art. 1), los lineamientos descritos en los artículos 2 y 5, de la iniciativa no son generales y/o abstractos más allá que las disposiciones normativas tengan como destinataria la administración distrital in genere, ya que más allá ¿del qué? también propone ¿El cómo?, involucrándose en la gestión interna de las formas, procesos, procedimientos e indicadores que le competen a la administración, en ejercicio de la autonomía administrativa y financiera, que inciden en el plan estratégico y los planes operativos de la entidad. Recuérdese que, en clave de la temática del proyecto, está asignado a la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, cuya estructura organizacional y funciones están establecidas en el Decreto Distrital 437 de 2016 y sus decretos modificatorios, proferidos, en ejercicio de las atribuciones 3, 4 y 6 del artículo 38 y el inciso 2º del artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993, conferidas al Alcalde Mayor.

En los artículos 3, 6, 7 y 8 impone y adiciona una serie de cargas y funciones específicas a la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, con lo cual, de una parte, desborda sus atribuciones e invade las funciones del Señor Alcalde referentes a la dirección y distribución de los asuntos propios de la Administración Distrital, y de otra, reconoce de esta manera tácitamente que la potestad en esta materia está en cabeza de la administración distrital, a través de la citada Secretaría.

Aunado a lo anterior, en el artículo 4, se establecen una serie de mandatos e imperativos orientados a comprometer la participación de las instituciones de educación técnica y superior del orden distrital y nacional, así como de la Cámara de Comercio de Bogotá, accionar que desfasa las prerrogativas del Cabildo.

En relación con la naturaleza y/o el carácter general de las normas de competencia en su expedición, por parte del Concejo de Bogotá, D.C., es válido acotar lo que el Consejo de Estado ha sostenido, así:

*“De manera acorde con este marco general, la Constitución reconoció expresas facultades normativas a los Concejos Municipales en ámbitos cruciales de la vida local. Así, por ejemplo, según el artículo 313 de Constitución Política, les corresponde reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (numeral 1.º), (...). En virtud de estas atribuciones, dado el carácter político administrativo de estas corporaciones, sus decisiones, los acuerdos municipales, **tienen el carácter de reglamentos, esto es, actos jurídico administrativos de contenido normativo y, por ende, de carácter***



general, impersonal y abstracto, cuya fiscalización ha sido confiada a la justicia contencioso administrativa. (...). (Negrilla y subrayado fuera del texto original).

Así las cosas, se reitera la no procedencia de que por iniciativa del Concejo de Bogotá se asignen y/o adicionen funciones específicas y/o se intervenga en la gestión misional, estratégica y operativa que les corresponde definir a las entidades y organismos de la Administración Distrital, según la normativa antes referida.

### 3.) Racionalización normativa y principio de seguridad jurídica.

Es importante recordar que la potestad normativa del Concejo Distrital no es absoluta, y como función administrativa se desarrolla con fundamento en los principios de eficacia y eficiencia, como reflejo de una máxima racionalidad, en palabra de la Corte Constitucional “*mediante el uso de los recursos y medios estrictamente necesarios para la obtención de resultados óptimos*”<sup>1</sup>. De conformidad con lo cual, el documento CONPES 3816 del 2 de octubre de 2014 sobre Mejora Normativa sugiere a las entidades territoriales la posibilidad de adoptar y fortalecer las medidas encaminadas a mejorar el proceso de emisión de normatividad y adoptar herramientas relacionadas con este proceso, tales como el Análisis de Impacto Normativo.

A este particular, el CONPES 3816 de 2014 plantea como una de las oportunidades de mejora en lo que respecta a la calidad de la producción normativa, la de garantizar que las normas se ajusten a los principios constitucionales que rigen el funcionamiento del Estado Colombiano y brinden seguridad jurídica.

Respecto a la seguridad jurídica la Corte Constitucional<sup>2</sup> ha señalado que:

*“En su aspecto subjetivo, la seguridad jurídica está relacionada con la buena fe, consagrada en el artículo 83 de la Constitución, a partir del principio de la confianza legítima. Este principio constitucional garantiza a las personas que ni el Estado, ni los particulares, van a sorprenderlos con actuaciones que, analizadas aisladamente tengan un fundamento jurídico, pero que al compararlas, resulten contradictorias. (...). El derecho de acceso a la administración de justicia implica la garantía de la confianza legítima en la actividad del Estado (...) como administrador de justicia. (...) Esta confianza no se garantiza con la sola publicidad del texto de la ley, ni se agota en la simple adscripción nominal del principio de legalidad. Comprende además la protección a las expectativas legítimas de las personas de que la interpretación y aplicación de la ley por parte de los jueces va a ser razonable, consistente y uniforme”.* (Subrayado fuera de texto original).

Bajo esta perspectiva jurisprudencial, es claro que la producción normativa debe atender los criterios de racionalización con miras a no generar incertidumbres jurídicas en la aplicación e interpretación de las normas, para el caso, promover y fortalecer los negocios locales,

<sup>1</sup> Corte Constitucional, Sentencia C- 306 de 2019. M.P. Gloria Stella Ortiz Delgado.

<sup>2</sup> Corte Constitucional Sentencia SU 072 de 2018.

emprendimientos y las micro, pequeñas y medianas empresas MIPYMES que ofrecen bienes y/o servicios dirigidos al sector de belleza, peluquerías y estética, lo cual ya se encuentra debidamente reglamentado y determinado sus responsables, conforme a lo previsto en el artículo 45, 74 y 78 del Acuerdo Distrital 257 de 2006; Documento CONPES 04 de 2019 y Documento CONPES No 025 de 2023, tal y como se evidenció en el análisis del acápite anterior.

De acuerdo con todo lo expuesto, es pertinente y procedente afirmar que el proyecto de acuerdo *"Por medio del cual se promueven y fortalecen los negocios locales, emprendimientos y MIPYMES pertenecientes al sector de estética, belleza y peluquerías en el distrito y se dictan otras disposiciones"*, resulta improcedente desde la aplicación del principio de la racionalidad normativa.

#### 4.) Atribuciones Concejo de Bogotá.

De conformidad con lo establecido en el artículo 313 de la Constitución Política corresponde a los Concejos:

*"Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio"*

En concordancia con lo anterior, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - contempla que: Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

*"Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito (...)".*

Sobre el particular, se pronunció el Consejo de Estado, mediante el fallo 177 de 2016, en los siguientes términos:

*"(...) la Constitución reconoció expresas facultades normativas a los Concejos Municipales en ámbitos cruciales de la vida local. Así, por ejemplo, según el artículo 313 de Constitución Política, les corresponde reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (numeral 1º), dictar normas orgánicas del presupuesto (numeral 3º), reglamentar los usos del suelo (numeral 7º) o dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio (numeral 9º). En virtud de estas atribuciones, dado el carácter político administrativo de estas corporaciones, sus decisiones, los acuerdos municipales, tienen el carácter de reglamentos, esto es, actos jurídico administrativos de contenido normativo y, por ende, de carácter general, impersonal y abstracto, cuya fiscalización ha sido confiada a la justicia contencioso administrativa".*

En la misma línea, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca se ha pronunciado<sup>3</sup> al señalar que la regulación operativa de detalle para el ejercicio de actividades administrativas, mediante las cuales se cumplen las funciones en las entidades del Distrito, desbordan la competencia del Cabildo Distrital.

Argumento que es reiterado por dicho Tribunal<sup>4</sup> al resolver objeciones de legalidad respecto de un proyecto de acuerdo que tenía como finalidad establecer funciones específicas a una entidad distrital, señalando lo siguiente:

*"Para la Sala el contenido de los dos artículos antes señalados busca crear una obligación específica en cabeza de dos entidades distritales, en relación con la forma como deben prestar el servicio de suministro de alimentos en los comedores comunitarios y amigos, particularmente, con la publicidad de los menús ofrecidos, lo cual, se traduce en una imposición de una forma de ejecución o gestión del servicio, situación que desborda el ejercicio de las competencias atribuidas al Concejo, en la medida que, invade las facultades constitucionales y legales que el alcalde tiene para gestionar asuntos a su cargo, como lo es el asegurar la prestación de un servicio público y el modo en que se presta el mismo.*

*"(...)*

*La Sala encuentra que el modo en que se publicitarán los menús de los comedores comunitarios y amigos, hace parte integrante del componente operativo de la prestación del servicio mencionado y por ende es el Alcalde Mayor quien ostenta facultad de regularlo, en la medida que es aquel el encargado de dirigir y gestionar la acción administrativa y de hacer cumplir y asegurar la adecuada prestación de dicho servicio a cargo del distrito".*

De esta manera, se puede señalar que le corresponde al Concejo definir la estructura estática de la administración (estructura orgánica y funciones generales de la administración), mientras que la estructura dinámica (funcionamiento interno, funciones específicas, etc.) de la misma, está a cargo del gobierno distrital, para el caso en la aplicación de los acuerdos.

Bajo este entendido, el Concejo de Bogotá DC no puede arrogarse la competencia de asignar funciones básicas y/o específicas a una entidad, como quiera que dicha iniciativa por mandato constitucional en concordancia con lo previsto en el artículo 13 del Estatuto Orgánico de Bogotá es atribución exclusiva del Alcalde Mayor de Bogotá D.C. y mucho menos con el nivel de detalle manifestado en el articulado en el que se incluyen términos, lugares, herramientas y mecanismos en que se deben adelantar las mismas, invadiendo con ello también las competencias señaladas en los artículos 35 y 38 del Decreto Ley 1421 de 1993.

## **5.) Conclusión.**

<sup>3</sup> Fallo 658 de 2011 Tribunal Administrativo de Cundinamarca. M.P. Carlos Enrique Moreno Rubio.

<sup>4</sup> Fallo 229 de 2006 tribunal Administrativo de Cundinamarca. M.P. María Victoria Quiñones Triana.

De conformidad con el marco normativo relacionado en el presente acápite, por mandato constitucional el Alcalde Mayor es el jefe de la administración local y representante legal del Distrito Capital, que tiene como atribuciones, entre otras: Dirigir la acción administrativa del municipio, asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo.

Por lo anterior, es a quien le corresponde adoptar políticas, planes de acción, mecanismos, estrategias, así como decisiones en esta materia, con el apoyo de las entidades y organismos de los sectores de la administración distrital competentes, en virtud de las atribuciones contempladas especialmente en los numerales 3, 4 y 6 del artículo 38, así como en lo dispuesto en el inciso 2º del artículo 55 de la citada norma.

Tal es así que, la administración distrital en cabeza del Alcalde Mayor expidió los Documentos CONPES 04 de 2019 y 025 de 2023 antes reseñados, así como los planes de acción que hacen parte integrante de los mismos.

Adicionalmente, según lo dispuesto en el Estatuto Orgánico de Bogotá, el Concejo de Bogotá no puede asignar o adicionar funciones específicas a las entidades u organismos que conforman la administración distrital, toda vez que dicha atribución es de competencia exclusiva del Alcalde Mayor, en virtud de lo dispuesto en el artículo 13, en concordancia con el mandato constitucional previsto en el numeral 3 del artículo 315 de la Carta Política y si que menos puede tener injerencia en la gestión administrativa misional de las mismas.

En este orden de ideas, el proyecto de acuerdo 008 de 2025 no es procedente desde la perspectiva jurídica. No obstante, la viabilidad o no del proyecto corresponde determinarla a la entidad coordinadora.

## ANÁLISIS TÉCNICO

Corresponde a las entidades técnicamente responsables: Sector coordinador y sector hacienda.

## COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

No se consideran necesarios.

## ¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

VALORACIÓN DEL GASTO.

Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

No se efectúa estudio de los gastos que pueda generar la implementación y ejecución de la iniciativa, toda vez, que según el numeral 3° del artículo 17° del Decreto Distrital 438 de 2019, corresponde a los sectores y en particular al sector coordinador:

*"En el análisis presupuestal cada sector, teniendo en cuenta los contenidos del articulado del proyecto de acuerdo y la exposición de motivos, así como las responsabilidades que se asignan para cada entidad y organismo distrital, deberá analizar y manifestar si dentro de la vigencia fiscal respectiva cuenta en su presupuesto con los recursos necesarios para la ejecución de la iniciativa, definiendo con claridad si la exposición de motivos cumple con lo establecido en el artículo 7° de la Ley 819 de 2003 y el literal d) del artículo 67° del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá D.C., o las disposiciones que lo modifiquen, adicionen, complementen o sustituyan".*

#### VIABILIDAD DEL PROYECTO:


Sí \_ No

De conformidad con el numeral 3 del artículo 16 del Decreto Distrital 438 de 2019, la secretaría de despacho designada como coordinadora del proyecto de acuerdo, será la principal responsable de emitir el pronunciamiento a la iniciativa propuesta, desde los aspectos jurídico, técnico y presupuestal, e igualmente, el mismo sector coordinador definirá con claridad la viabilidad o inviabilidad total o parcial de la iniciativa, conforme lo previsto en el inciso primero del artículo 17 ídem:

Cordialmente



**ANGÉLICA MARIA ACUÑA PORRAS**  
Subsecretaria Jurídica Distrital



**ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ**  
Director Distrital de Doctrina y Asuntos  
Normativos

Proyectó: Carlos Julio Ramírez Muñoz Profesional de la DDDAN

Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz – Director de la DDDAN SJD

Revisó: Daniel Granados – Profesional especializado - Subsecretaria Jurídica Distrital SJD

Aprobó: Angélica María Acuña Porras - Subsecretaria Jurídica Distrital SJD

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806





SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA 06.02.2025 16:50:18  
Al Contestar Cite este Nr: 2025EE02422001 Fol: 1 Anex: 1  
**ORIGEN:**DESPACHO DIR. DISTRITAL PRESUPUESTO /  
CLAUDIA MARCELA NUMA PAEZ  
**DESTINO:**SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO / GUSTAVO  
QUINTERO ARDILA / GUSTAVO QUINTERO ARDILA  
**ASUNTO:** Oficio 20251700009451 Proyecto de Acuerdo No. 008  
de 2025. Radicado 2025ER010866O1 del 16/01/2025.  
**OBS:** José Alexander Novoa Plazas



Pública  
211000 -24/5

Tipología documental: Concepto a Proyecto de Acuerdo o de Ley

Doctor  
GUSTAVO QUINTERO ARDILA  
Secretario de Despacho  
Secretaría Distrital de Gobierno  
Calle 11 No. 8-17 Piso 2  
[radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)  
Nit. 899999061  
Ciudad

Asunto: Oficio 20251700009451 Proyecto de Acuerdo No. 008 de 2025.  
Radicado 2025ER010866O1 del 16/01/2025.

Apreciado doctor Quintero:

En respuesta al oficio del asunto mediante el cual la Dirección de Relaciones Políticas de la Secretaría Distrital de Gobierno solicita pronunciamiento sobre el Proyecto de Acuerdo 008 de 2025, *“Por medio del cual se promueven y fortalecen los negocios locales, emprendimientos y mipymes pertenecientes al sector de estética, belleza y peluquerías en el distrito”*, de manera atenta, se remite en el Formato Único de Emisión de Comentarios el análisis respectivo.

En todo caso se debe precisar, que las entidades en observancia de los principios presupuestales contenidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital - Decreto 714 de 1996 - solo podrán viabilizar iniciativas que puedan ser debidamente financiadas con el presupuesto aprobado en la presente vigencia fiscal, estén previstas dentro de las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo y no afecten las metas de superávit primario del Distrito Capital.

Cordialmente,

Firmado digitalmente  
por Claudia Marcela  
Numa Páez

Claudia Marcela Numa Páez  
Directora Distrital de Presupuesto  
Despacho del director distrital de Presupuesto

Anexos: 1 archivo PDF

Revisado por: Jennifer Lilian Pabón Martínez- Subdirectora Técnica SASP  
Proyectado por: Jose Alexander Novoa Plazas – Profesional Contratista SASP

Jennifer Lilian Pabón  
Martínez - 1073687891

[www.haciendabogota.gov.co](http://www.haciendabogota.gov.co)

Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 Información: Línea 195

NIT. 899.999.061-9



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE HACIENDA



SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA 06.02.2025 16:50:18  
Al Contestar Cite este Nr: 2025EE02422001 Fol: 1 Anex: 1  
**ORIGEN:**DESPACHO DIR. DISTRITAL PRESUPUESTO /  
CLAUDIA MARCELA NUMA PAEZ  
**DESTINO:**SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO / GUSTAVO  
QUINTERO ARDILA / GUSTAVO QUINTERO ARDILA  
**ASUNTO:** Oficio 20251700009451 Proyecto de Acuerdo No. 008  
de 2025. Radicado 2025ER01086601 del 16/01/2025.  
**OBS:** José Alexander Novoa Plazas



Pública

211000 -24/5

Tipología documental: Concepto a Proyecto de Acuerdo o de Ley

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** HACIENDA

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** SECRETARÍA DISTRITAL DE HACIENDA

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 008 **AÑO:** 2025

**1er debate**   X  , **2do debate**           

### TÍTULO DEL PROYECTO

*“Por medio del cual se promueven y fortalecen los negocios locales, emprendimientos y mipymes pertenecientes al sector de estética, belleza y peluquerías en el distrito”*

### AUTOR (ES)

Bancada del Partido Político Alianza Verde

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

En la exposición de motivos se indica el objeto del proyecto de acuerdo así:

*“Promover y fortalecer los negocios locales, emprendimientos y MIPYMES dedicadas al sector de la belleza, estética y peluquerías en el Distrito Capital de Bogotá mediante la implementación de incentivos y estrategias que impulsen la colaboración interinstitucional, el desarrollo económico, el acceso a herramientas de formación y la innovación dentro de este sector. Se busca fomentar el crecimiento y la competitividad de aquellos negocios que ofrezcan productos y servicios de calidad, contribuyendo al bienestar y la satisfacción de los consumidores, así como al fortalecimiento de la industria local de belleza.”*

### COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

ES COMPETENTE.

Si        No       

[www.haciendabogota.gov.co](http://www.haciendabogota.gov.co)

Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 Información: Línea 195

NIT. 899.999.061-9



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE HACIENDA

### ANÁLISIS JURÍDICO

Corresponde a los Sectores: Desarrollo Económico (Coordinador), Gobierno y Jurídica, de acuerdo con la designación de la Secretaría Distrital de Gobierno.

### ANÁLISIS TÉCNICO

Corresponde al Sector Desarrollo Económico (Coordinador) y Gobierno de acuerdo con la designación de la Secretaría Distrital de Gobierno.

### COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

La propuesta se compone de doce artículos, a través de los cuales se pretende:

- i. Determinar el Objeto
- ii. Ambito de Aplicación
- iii. Promoción de Ferias de Emprendimiento y Compra Local
- iv. Capacitación y Asistencia Técnica
- v. Incentivos para el Sector
- vi. Promoción e Incentivación a la Innovación a los emprendimientos que Ofrezcan bienes y servicios para el sector Belleza.
- vii. Organización periódica de sesiones de networking dirigidas a fortalecer las cadenas productivas locales en el sector de belleza, peluquerías y estética.
- viii. Alianzas Publico Privadas
- ix. Campaña Masiva de Comunicación de los contenidos del presente Acuerdo
- x. Plazo de Implementación
- xi. Presentación Informe al Concejo de Bogotá
- xii. Determinar la Vigencia

Es importante precisar que, verificado el texto del Proyecto de Acuerdo, se considera que los artículos que se presentan a continuación podrían tener incidencia en el Marco Fiscal de Mediano Plazo MFMP, aspecto que debe ser evaluado por el Sector Coordinador.

#### ***“ARTÍCULO 3º PROMOCIÓN DE FERIAS DE EMPRENDIMIENTO Y COMPRA LOCAL.***

*La administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, en coordinación con las alcaldías locales, propenderá por ofrecer a los negocios locales, emprendimientos y MIPYMES pertenecientes al sector de belleza, peluquerías y estética, los espacios necesarios para la realización periódica de ferias, actividades, eventos y ruedas de negocio para promocionar y vender sus productos y servicios. Así mismo, agilizará y optimizará los trámites para la obtención de los permisos para este fin.*

***Parágrafo 1.*** *La Administración Distrital propenderá por desarrollar al menos una (1) feria distrital al año, destinadas a emprendimientos y MIPYMES que ofertan bienes y/o servicios dirigidos al sector de belleza, peluquerías y estética en el Distrito Capital de Bogotá, a diferencia de las desarrolladas en las localidades.*

***Parágrafo 2.*** *Con el fin de fomentar la inclusión social y la equidad, la Administración Distrital priorizará la participación en estas ferias y eventos de emprendimientos liderados por madres cabeza de hogar, Además, establecerá incentivos específicos y asesorías*



personalizadas para apoyar el desarrollo y fortalecimiento de estos proyectos, promoviendo su sostenibilidad económica y su impacto positivo en la sociedad. (Subrayado fuera de texto)

**ARTÍCULO 4º. CAPACITACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA.** La Administración Distrital, en articulación con instituciones de educación técnica y superior, el sector privado y las entidades del Orden Nacional y Distrital, implementará una oferta de capacitación dirigida al sector de belleza, peluquerías y estética, incluyendo establecimientos de producción, comercio, negocios locales, emprendimientos y MIPYMES. Esta oferta incluirá orientación en temas como: Tendencias e innovación en el sector, E-commerce y estrategias de marketing digital, atención al cliente y experiencia del usuario, requisitos y trámites de formalización, gestión administrativa y financiera, orientación jurídica, dependiendo de lo requerido por el público objetivo. (Subrayado fuera de texto)

**ARTÍCULO 5º. OTORGAMIENTO DE INCENTIVOS PARA EL SECTOR.** La Administración Distrital, en cabeza de las entidades competentes, diseñará e implementará de forma permanente planes, programas, proyectos y estrategias que apoyen a los negocios locales, emprendimientos y MIPYMES del sector de belleza, peluquerías y estética en el Distrito Capital de Bogotá. Estas acciones buscarán facilitar su acceso a: créditos, capital semilla, talento local, fomento a la sostenibilidad, entre otros. Lo anterior se llevará a cabo respetando los principios de responsabilidad fiscal y disponibilidad financiera del Distrito Capital. (Subrayado fuera de texto)

**ARTÍCULO 6º. FORTALECIMIENTO A LA INNOVACIÓN.** La Administración Distrital, a través del Sector de Desarrollo Económico, promoverá e incentivará la innovación en los emprendimientos que ofrezcan bienes y servicios para el sector de belleza, estética y peluquerías en la ciudad de Bogotá, por medio de estrategias dirigidas al desarrollo de nuevas tecnologías, sostenibilidad, procesos y modelos de negocio que mejoren la calidad y eficiencia de dichos servicios. (Subrayado fuera de texto)

**ARTÍCULO 7º. SESIONES DE NETWORKING PARA EL ENCADENAMIENTO PRODUCTIVO.** La Administración Distrital, a través de la Secretaría de Desarrollo Económico, organizará y facilitará periódicamente sesiones de networking dirigidas a fortalecer las cadenas productivas locales en el sector de belleza, peluquerías y estética. En estas sesiones participarán establecimientos de belleza, peluquerías y estética, empresas locales productoras de insumos para este sector, mujeres independientes que ofrecen servicios de belleza y estética a domicilio y grandes empresas de insumos y servicios del sector. Estas sesiones tendrán como objetivo principal la creación de alianzas estratégicas. (Subrayado fuera de texto)

**ARTÍCULO 9º. DIVULGACIÓN.** La Administración Distrital establecerá una campaña masiva de comunicación de los contenidos y alcances del presente Acuerdo, así como los diferentes programas, proyectos y/u oferta institucional derivada de su implementación. (Subrayado fuera de texto)

**Impacto Fiscal**

Respecto al impacto fiscal, en la Exposición de Motivos se indica lo siguiente:

*La Ley 819 de 2003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones” en su artículo 7 establece:*

*"Artículo 7º. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.*

*“(…) al estar en línea con las apuestas y las inversiones enmarcadas en el Plan Distrital de Desarrollo esta iniciativa no tendría un impacto fiscal por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.”*

En todo caso, las entidades en cumplimiento de los principios presupuestales contenidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital (Decreto 714 de 1996) sólo podrán viabilizar iniciativas que puedan ser debidamente financiadas con el presupuesto aprobado en la presente vigencia fiscal, estén previstas dentro de las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo y no afecten las metas de superávit primario del Distrito Capital.

**¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?**

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

**VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)**

Viable \_\_\_\_\_

No Viable \_\_\_\_\_

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del Proyecto de Acuerdo 008 de 2025:

Una vez se alleguen los conceptos jurídicos, técnicos y presupuestales del sector Desarrollo Económico (coordinador) y los demás designados por la Dirección de Relaciones Políticas de la Secretaría Distrital de Gobierno como responsables del análisis del Proyecto de Acuerdo, donde se establezca si la financiación de la propuesta podrá realizarse con cargo al presupuesto asignado, la Secretaría Distrital de Hacienda se pronunciará e informará sobre la viabilidad o no de la iniciativa.

Cordialmente,

Firmado digitalmente por  
Claudia Marcela Numa Páez



Claudia Marcela Numa Páez  
Directora Distrital de Presupuesto  
Despacho del director distrital de Presupuesto

Revisado por: Jennifer Lilian Pabón Martínez – Subdirectora Técnica SASP

Jennifer Lilian Pabón  
Martínez - 1073687891

Proyectado por: Jose Alexander Novoa Plazas – Profesional Contratista SASP